

สารบัญ

หน้า

แผนที่เทศบาลตำบลโนนสะอาด

คำนำ

บทนำ

| | |
|---|----|
| บทที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป | ๑ |
| ๑.๑ สภาพทั่วไปของเทศบาลตำบลโนนสะอาด | ๑ |
| ๑.๑.๑ ที่ตั้งและอาณาเขต | ๑ |
| ๑.๑.๒ เขตการปกครอง | ๒ |
| ๑.๑.๓ ประชากร ศาสนา | ๔ |
| ๑.๑.๔ การประกอบอาชีพ | ๕ |
| ๑.๑.๕ เส้นทางคมนาคม (การขนส่งทางรถยนต์ ทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ) | ๕ |
| ๑.๑.๖ แหล่งแม่น้ำลำคลอง | ๕ |
| ๑.๒ ประวัติการเกิดภัย | ๖ |
| ๑.๒.๑ สถานการณ์สาธารณภัย | ๖ |
| ๑.๒.๒ สถิติภัย | ๖ |
| ๑.๓ การจัดลำดับความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่เทศบาลตำบลโนนสะอาด | ๗ |
| ๑.๔ ปฏิทินสาธารณภัยประจำปี | ๘ |
| บทที่ ๒ แนวคิดการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย | ๙ |
| ๒.๑ ขอบเขตสาธารณภัย | ๙ |
| ๒.๒ ระดับการจัดการสาธารณภัย | ๙ |
| ๒.๓ ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย | ๑๐ |
| ๒.๔ งบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย | ๑๑ |
| ๒.๔.๑ ภาวะปกติ | ๑๑ |
| ๒.๔.๒ ภาวะฉุกเฉิน (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย) | ๑๑ |
| ๒.๕ องค์กรปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสะอาด | ๑๒ |
| ๒.๕.๑ ระดับนโยบาย | ๑๒ |
| ๒.๕.๒ ระดับปฏิบัติ | ๑๓ |
| ๒.๖ การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย) | ๑๗ |
| ๒.๗ การปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง | ๑๗ |
| ๒.๗.๑ การปฏิบัติร่วมกับอำเภอและจังหวัด | ๑๗ |
| ๒.๗.๒ การปฏิบัติร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง | ๑๗ |
| ๒.๗.๓ การปฏิบัติร่วมกับหน่วยทหารในพื้นที่ | ๑๘ |
| ๒.๗.๔ การปฏิบัติร่วมกับภาคประชาสังคม เอกชน และองค์กรสาธารณกุศล | ๑๘ |

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

| | |
|---------------------------------|----|
| บทที่ ๓ การปฏิบัติก่อนเกิดภัย | ๒๐ |
| ๓.๑ การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย | ๒๐ |

| | |
|--|-----------|
| ๓.๒ การประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย | ๒๐ |
| ๓.๒.๑ นิยามความเสี่ยง | ๒๐ |
| ๓.๒.๒ ขั้นตอนการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย | ๒๑ |
| ๓.๓ พื้นที่เสี่ยงสาธารณภัยและปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย | ๒๓ |
| ๓.๔ แนวทางในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย | ๒๖ |
| ๓.๔.๑ การป้องกันและลดผลกระทบ | ๒๖ |
| ๓.๔.๒ การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ภัย | ๒๖ |
| ๓.๔.๓ แนวทางปฏิบัติในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยของชุมชน | ๒๙ |
| ๓.๕ การแจ้งเตือนภัย | ๓๐ |
| ๓.๕.๑ การแจ้งเตือนล่วงหน้า | ๓๐ |
| ๓.๕.๒ การแจ้งเตือนภัย | ๓๐ |
| ๓.๕.๓ ระดับและความหมายของสีในการแจ้งเตือนภัย | ๓๐ |
| ๓.๕.๔ กระบวนการแจ้งเตือนภัย | ๓๑ |
| บทที่ ๔ การปฏิบัติขณะเกิดภัย | ๓๓ |
| ๔.๑ การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินเทศบาลตำบลโนนสะอาด | ๓๓ |
| ๔.๑.๑ โครงสร้างของศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน | ๓๓ |
| ๔.๑.๒ บทบาทหน้าที่ภายในโครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน | ๓๔ |
| ๔.๒ การประกาศการเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย | ๓๖ |
| ๔.๓ การประกาศเขตให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน | ๓๗ |
| ๔.๔ การจัดการในภาวะฉุกเฉิน | ๓๗ |
| ๔.๔.๑ หลักการปฏิบัติ | ๓๗ |
| ๔.๔.๒ การควบคุมสถานการณ์และการเผชิญเหตุ | ๓๘ |
| ๔.๕ การสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน | ๔๖ |
| ๔.๕.๑ การปฏิบัติงานด้านการสื่อสารกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน | ๔๗ |
| ๔.๕.๒ หน่วยงานสนับสนุน | ๔๗ |
| ๔.๖ การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารในภาวะฉุกเฉิน | ๔๙ |
| ๔.๗ การอพยพ | ๕๐ |
| ๔.๘ แนวทางปฏิบัติในการประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ (Damage and Need Assessment : DANA) | ๕๑ |
| ๔.๘.๑ การประเมินแบบรวดเร็ว (rapid assessment) | ๕๑ |
| ๔.๘.๒ การประเมินแบบละเอียด (detailed assessment) | ๕๑ |

สารบัญ (ต่อ)

| | |
|--|-------------|
| | หน้า |
| ๔.๙ การรับ-จ่ายสิ่งของบริจาค | ๕๒ |
| ๔.๑๐ การบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว | ๕๒ |
| ๔.๑๑ การยกเลิกสถานการณ์สาธารณภัย | ๕๕ |
| ๔.๑๒ การอพยพกลับ | ๕๕ |
| ๔.๑๓ การอพยพส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | ๕๕ |
| ๔.๑๔ การร้องขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง | ๕๕ |
| ๔.๑๕ การยกระดับการจัดการสาธารณภัยจากระดับ ๑ เป็นระดับ ๒ | |

| | | |
|---------|--|----|
| บทที่ ๕ | การปฏิบัติหลังเกิดภัย | ๕๗ |
| ๕.๑ | การสำรวจความต้องการของผู้ประสบภัยและความเสียหายเบื้องต้น | ๕๘ |
| ๕.๒ | การฟื้นฟู | ๕๙ |
| ๕.๒.๑ | การฟื้นฟูระยะสั้น | ๖๐ |
| ๕.๒.๒ | การฟื้นฟูระยะกลาง/ระยะยาว | ๖๒ |
| ๕.๒.๓ | การฟื้นฟูด้านต่าง ๆ | ๖๓ |
| บทที่ ๖ | การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย | ๖๕ |
| | ของเทศบาลตำบลโนนสะอาดไปสู่การปฏิบัติ | |
| ๖.๑ | แนวทางการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย | ๖๕ |
| | ของเทศบาลตำบลโนนสะอาดไปสู่การปฏิบัติ | |
| ๖.๒ | การติดตามและประเมินผล | ๖๘ |
| ๖.๒.๑ | แนวทางการติดตามและประเมินผล | ๖๘ |
| ๖.๒.๒ | หน่วยงานและภาคีเครือข่ายดำเนินการติดตามและประเมินผล | ๖๙ |
| ๖.๓ | การวิจัยและพัฒนา | ๖๙ |
| ๖.๔ | การทบทวนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย | ๗๐ |
| | ของเทศบาลตำบลโนนสะอาด | |
| ภาคผนวก | | ๗๑ |
| ก. | บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และองค์กรเครือข่ายในเขตเทศบาลตำบลโนนสะอาด | |
| ข. | บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และองค์กรเครือข่ายในเขตอำเภอชุมแพ | |
| ค. | บัญชีรายชื่อเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ได้รับการแต่งตั้ง/ อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน/OTOS ของเทศบาลตำบลโนนสะอาด | |
| ง. | บัญชีรายชื่อองค์กรสาธารณกุศลในพื้นที่เทศบาลตำบลโนนสะอาด | |
| จ. | บัญชีเครื่องจักรกล ยานพาหนะ และเครื่องมืออุปกรณ์ ที่ใช้ในงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลโนนสะอาด | |

สารบัญ (ต่อ)

- ฉ. บัญชีรายชื่อบุคคลที่จะต้องให้ความช่วยเหลือ ขนย้าย อพยพก่อนเป็นลำดับแรก
- ช. บัญชียานพาหนะเพื่อเตรียมการอพยพประชาชน
- ซ. บัญชีรายชื่อสถานที่สำคัญในเขตเทศบาลตำบลโนนสะอาด
- ฌ. บัญชีพื้นที่ปลอดภัย(ศูนย์พักพิง) กรณีการเกิดสาธารณภัยในเขตเทศบาลตำบลโนนสะอาด
- ฎ. ตัวอย่างตารางมาตรฐานในการประมาณค่าความเสี่ยง
- ฏ. ตัวอย่างคำสั่งกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสะอาด
- ฐ. ส่วนงานการสนับสนุนการปฏิบัติงานในภาวะฉุกเฉิน : สปฉ.
(Emergency Support Function : ESF)
- ฑ. แนวทางปฏิบัติในการประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย
ในอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการจังหวัดและผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร
- ท. การแบ่งมอบพื้นที่ในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ

- ต. แผนงาน /โครงการ จัดให้มีเครื่องหมายสัญญาณหรือสิ่งอื่นใดในการแจ้งให้ประชาชน
ได้ทราบถึงการเกิดหรือจะเกิดสาธารณภัย
 - ณ. แผนงาน /โครงการ จัดหาวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ และยานพาหนะ เพื่อใช้
ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
 - ด. (ตัวอย่าง) แบบประเมินภัยพิบัติขั้นต้น ระยะที่ ๑ (Initial Disaster Assessment
Form)
-

สารบัญแผนภาพ

| | หน้า |
|---|------|
| แผนภาพที่ ๑-๑ : วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย | บทนำ |
| แผนภาพที่ ๒-๑ : แหล่งงบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ของเทศบาลตำบลโนนสะอาด | ๑๒ |
| แผนภาพที่ ๒-๒ : กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศไทย | ๑๖ |
| แผนภาพที่ ๒-๓ : องค์กรปฏิบัติในการจัดการสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | ๑๗ |
| แผนภาพที่ ๓-๑ : กระบวนการแจ้งเตือนภัย | ๓๑ |
| แผนภาพที่ ๔-๑ : โครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินเทศบาลตำบลโนนสะอาด | ๓๓ |

| | |
|--|----|
| แผนภาพที่ ๔-๒ : (ตัวอย่าง) การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น | ๓๕ |
| แผนภาพที่ ๔-๓ : ผังสื่อสารในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทต.โนนสะอาด | ๔๘ |
| แผนภาพที่ ๔-๔ : โครงสร้างศูนย์พักพิงชั่วคราวเทศบาลตำบลโนนสะอาด | ๕๔ |
| แผนภาพที่ ๕-๑ : วงจรการจัดการสาธารณภัยสู่การสร้างใหม่ให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม | ๕๗ |

สารบัญตาราง

| | หน้า |
|--|------|
| ตารางที่ ๑-๑ : สถิติการเกิดอุทกภัยของเทศบาลตำบลโนนสะอาด | ๖ |
| ตารางที่ ๑-๒ : สถิติการเกิดวาตภัยของเทศบาลตำบลโนนสะอาด | ๖ |
| ตารางที่ ๑-๓ : สถิติการเกิดภัยแล้งของเทศบาลตำบลโนนสะอาด | ๖ |
| ตารางที่ ๑-๔ : สถิติการเกิดอัคคีภัยของเทศบาลตำบลโนนสะอาด | ๗ |
| ตารางที่ ๑-๕ : พื้นที่เสี่ยงภัย | ๗ |
| ตารางที่ ๑-๖ : ลำดับความเสี่ยงภัยของเทศบาลตำบลโนนสะอาด | ๗ |
| ตารางที่ ๑-๗ : ปฏิทินสาธารณภัยของเทศบาลตำบลโนนสะอาด | ๘ |
| ตารางที่ ๒-๑ : ระดับการจัดการสาธารณภัยของประเทศ ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ | ๙ |
| ตารางที่ ๓-๑ : ตัวอย่างของประเภททางเลือกในการจัดการความเสี่ยง กรณีแผ่นดินไหว พายุโซนร้อน และอุทกภัย | ๒๒ |
| ตารางที่ ๓-๒ : ตารางแสดงปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย เทศบาลตำบลโนนสะอาด | ๒๓ |
| ตารางที่ ๔-๑ : รูปแบบองค์กรปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่ | ๓๙ |
| ตารางที่ ๔-๒ : การปฏิบัติขณะเกิดสาธารณภัยของเทศบาลตำบลโนนสะอาด | ๔๐ |
| ตารางที่ ๔-๓ : ข้อพิจารณาในการเลือกสถานที่ตั้งของศูนย์พักพิงชั่วคราว | ๕๓ |
| ตารางที่ ๖-๑ : แนวทางการดำเนินงานในการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ | ๖๕ |