

สารบัญ

หน้า

แผนที่เทศบาลตำบลโนนสะอาด

คำนำ

บทนำ

บทที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป

๑.๑ สภาพทั่วไปของเทศบาลตำบลโนนสะอาด

๑.๑.๑ ที่ตั้งและอาณาเขต

๑.๑.๒ เขตการปกครอง

๑.๑.๓ ประชากร ศาสนา

๑.๑.๔ การประกอบอาชีพ

๑.๑.๕ เส้นทางคมนาคม (การขนส่งทางรถยนต์ ทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ)

๑.๑.๖ แหล่งแม่น้ำลำคลอง

๑.๒ ประวัติการเกิดภัย

๑.๒.๑ สถานการณ์สาธารณภัย

๑.๒.๒ สถิติภัย

๑.๓ การจัดลำดับความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่เทศบาลตำบลโนนสะอาด

๑.๔ ปฏิทินสาธารณภัยประจำปี

บทที่ ๒ แนวคิดการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๒.๑ ขอบเขตสาธารณภัย

๒.๒ ระดับการจัดการสาธารณภัย

๒.๓ ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๒.๔ งบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๒.๔.๑ ภาวะปกติ

๒.๔.๒ ภาวะฉุกเฉิน (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย)

๒.๕ องค์กรปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสะอาด

๒.๕.๑ ระดับนโยบาย

๒.๕.๒ ระดับปฏิบัติ

๒.๖ การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย)

๒.๗ การปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๗.๑ การปฏิบัติร่วมกับอำเภอและจังหวัด

๒.๗.๒ การปฏิบัติร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง

๒.๗.๓ การปฏิบัติร่วมกับหน่วยทหารในพื้นที่

๒.๗.๔ การปฏิบัติร่วมกับภาคประชาสังคม เอกชน และองค์กรสาธารณกุศล

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

บทที่ ๓	การปฏิบัติก่อนเกิดภัย	๑๗
๓.๑	การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๗
๓.๒	การประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๗
๓.๒.๑	นิยามความเสี่ยง	๑๗
๓.๒.๒	ขั้นตอนการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๘
๓.๓	พื้นที่เสี่ยงสาธารณภัยและปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๙
๓.๔	แนวทางในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๒๒
๓.๔.๑	การป้องกันและลดผลกระทบ	๒๒
๓.๔.๒	การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ภัย	๒๒
๓.๔.๓	แนวทางปฏิบัติในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยของชุมชน	๒๔
๓.๕	การแจ้งเตือนภัย	๒๕
๓.๕.๑	การแจ้งเตือนล่วงหน้า	๒๕
๓.๕.๒	การแจ้งเตือนภัย	๒๕
๓.๕.๓	ระดับและความหมายของสีในการแจ้งเตือนภัย	๒๖
๓.๕.๔	กระบวนการแจ้งเตือนภัย	๒๖
บทที่ ๔	การปฏิบัติขณะเกิดภัย	๒๘
๔.๑	การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินเทศบาลตำบลโนนสะอาด	๒๘
๔.๑.๑	โครงสร้างของศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน	๒๘
๔.๑.๒	บทบาทหน้าที่ภายในโครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน	๒๙
๔.๒	การประกาศการเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย	๓๑
๔.๓	การประกาศเขตให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน	๓๑
๔.๔	การจัดการในภาวะฉุกเฉิน	๓๒
๔.๔.๑	หลักการปฏิบัติ	๓๒
๔.๔.๒	การควบคุมสถานการณ์และการเผชิญเหตุ	๓๒
๔.๕	การสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน	๔๐
๔.๕.๑	การปฏิบัติงานด้านการสื่อสารกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน	๔๐
๔.๕.๒	หน่วยงานสนับสนุน	๔๐
๔.๖	การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารในภาวะฉุกเฉิน	๔๒
๔.๗	การอพยพ	๔๒
๔.๘	แนวทางปฏิบัติในการประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ (Damage and Need Assessment : DANA)	๔๔
๔.๘.๑	การประเมินแบบรวดเร็ว (rapid assessment)	๔๔
๔.๘.๒	การประเมินแบบละเอียด (detailed assessment)	๔๔

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
๔.๙ การรับ-จ่ายสิ่งของบริจาค	๔๔
๔.๑๐ การบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว	๔๕
๔.๑๑ การยกเลิกสถานการณ์สาธารณภัย	๔๗
๔.๑๒ การอพยพกลับ	๔๗
๔.๑๓ การอพยพส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔๗
๔.๑๔ การร้องขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง	๔๗
๔.๑๕ การยกระดับการจัดการสาธารณภัยจากระดับ ๑ เป็นระดับ ๒	๔๗
บทที่ ๕ การปฏิบัติหลังเกิดภัย	๔๙
๕.๑ การสำรวจความต้องการของผู้ประสบภัยและความเสียหายเบื้องต้น	๕๐
๕.๒ การฟื้นฟู	๕๑
๕.๒.๑ การฟื้นฟูระยะสั้น	๕๒
๕.๒.๒ การฟื้นฟูระยะกลาง/ระยะยาว	๕๓
๕.๒.๓ การฟื้นฟูด้านต่าง ๆ	๕๔
บทที่ ๖ การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๕๖
ของเทศบาลตำบลโนนสะอาดไปสู่การปฏิบัติ	
๖.๑ แนวทางการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๕๖
ของเทศบาลตำบลโนนสะอาดไปสู่การปฏิบัติ	
๖.๒ การติดตามและประเมินผล	๕๘
๖.๒.๑ แนวทางการติดตามและประเมินผล	๕๙
๖.๒.๒ หน่วยงานและภาคีเครือข่ายดำเนินการติดตามและประเมินผล	๕๙
๖.๓ การวิจัยและพัฒนา	๖๐
๖.๔ การทบทวนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๖๐
ของเทศบาลตำบลโนนสะอาด	
ภาคผนวก	๖๑
ก. บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
ภาคเอกชน และองค์กรเครือข่ายในเขตเทศบาลตำบลโนนสะอาด	
ข. บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
ภาคเอกชน และองค์กรเครือข่ายในเขตอำเภอชุมแพ	
ค. บัญชีรายชื่อเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ได้รับการแต่งตั้ง/ อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน/OTOS ของเทศบาลตำบลโนนสะอาด	
ง. บัญชีรายชื่อองค์กรสาธารณกุศลในพื้นที่เทศบาลตำบลโนนสะอาด	
จ. บัญชีเครื่องจักรกล ยานพาหนะ และเครื่องมืออุปกรณ์ ที่ใช้ในงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลโนนสะอาด	

สารบัญ (ต่อ)

- ฉ. บัญชีรายชื่อบุคคลที่จะต้องให้ความช่วยเหลือ ขนย้าย อพยพก่อนเป็นลำดับแรก
 - ช. บัญชียานพาหนะเพื่อเตรียมการอพยพประชาชน
 - ข. บัญชีรายชื่อสถานที่สำคัญในเขตเทศบาลตำบลโนนสะอาด
 - ฅ. บัญชีพื้นที่ปลอดภัย(ศูนย์พักพิง) กรณีการเกิดสาธารณภัยในเขตเทศบาลตำบลโนนสะอาด
 - ญ. ตัวอย่างตารางมาตรฐานในการประมาณค่าความเสี่ยง
 - ฎ. ตัวอย่างคำสั่งกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสะอาด
 - ฏ. ส่วนงานการสนับสนุนการปฏิบัติงานในภาวะฉุกเฉิน : สปฉ.
(Emergency Support Function : ESF)
 - ฐ. แนวทางปฏิบัติในการประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย
ในอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการจังหวัดและผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร
 - ฑ. การแบ่งมอบพื้นที่ในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ
 - ฒ. แผนงาน /โครงการ จัดให้มีเครื่องหมายสัญญาณหรือสิ่งอื่นใดในการแจ้งให้ประชาชน
ได้ทราบถึงการเกิดหรือจะเกิดสาธารณภัย
 - ณ. แผนงาน /โครงการ จัดหาวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ และยานพาหนะ เพื่อใช้
ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
 - ด. (ตัวอย่าง) แบบประเมินภัยพิบัติขั้นต้น ระยะที่ ๑ (Initial Disaster Assessment
Form)
-

สารบัญแผนภาพ

	หน้า
แผนภาพที่ ๑-๑ : วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	บทนำ
แผนภาพที่ ๒-๑ : แหล่งงบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ของเทศบาลตำบลโนนสะอาด	๑๐
แผนภาพที่ ๒-๒ : กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศไทย	๑๔
แผนภาพที่ ๒-๓ : องค์กรปฏิบัติในการจัดการสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๕
แผนภาพที่ ๓-๑ : กระบวนการแจ้งเตือนภัย	๒๖
แผนภาพที่ ๔-๑ : โครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินเทศบาลตำบลโนนสะอาด	๒๘
แผนภาพที่ ๔-๒ : (ตัวอย่าง) การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น	๓๐
แผนภาพที่ ๔-๓ : ผังสื่อสารในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทต.โนนสะอาด	๔๑
แผนภาพที่ ๔-๔ : โครงสร้างศูนย์พักพิงชั่วคราวเทศบาลตำบลโนนสะอาด	๔๖
แผนภาพที่ ๕-๑ : วงจรการจัดการสาธารณภัยสู่การสร้างใหม่ให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม	๔๙

สารบัญตาราง

หน้า

ตารางที่ ๑-๑ : สถิติการเกิดอุทกภัยของเทศบาลตำบลโนนสะอาด	๖
ตารางที่ ๑-๒ : สถิติการเกิดวาตภัยของเทศบาลตำบลโนนสะอาด	๖
ตารางที่ ๑-๓ : สถิติการเกิดภัยแล้งของเทศบาลตำบลโนนสะอาด	๖
ตารางที่ ๑-๔ : สถิติการเกิดอัคคีภัยของเทศบาลตำบลโนนสะอาด	๖
ตารางที่ ๑-๕ : พื้นที่เสี่ยงภัย	๖
ตารางที่ ๑-๖ : ลำดับความเสี่ยงภัยของเทศบาลตำบลโนนสะอาด	๗
ตารางที่ ๑-๗ : ปฏิทินสาธารณภัยของเทศบาลตำบลโนนสะอาด	๗
ตารางที่ ๒-๑ : ระดับการจัดการสาธารณภัยของประเทศ ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐	๘
ตารางที่ ๓-๑ : ตัวอย่างของประเภททางเลือกในการจัดการความเสี่ยงกรณีแผ่นดินไหว พายุไซนร้อน และอุทกภัย	๑๘
ตารางที่ ๓-๒ : ตารางแสดงปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสะอาด	๑๙
ตารางที่ ๔-๑ : รูปแบบองค์กรปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่	๓๓
ตารางที่ ๔-๒ : การปฏิบัติขณะเกิดสาธารณภัยของเทศบาลตำบลโนนสะอาด	๓๔
ตารางที่ ๔-๓ : ข้อพิจารณาในการเลือกสถานที่ตั้งของศูนย์พักพิงชั่วคราว	๔๕
ตารางที่ ๖-๑ : แนวทางการดำเนินงานในการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ	๕๖